

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind aprobarea scoaterii din rezerva de stat, sub formă de împrumut, a unei cantități de păcură necesară asigurării, pe perioada de iarnă, a agentului termic pentru încălzirea populației din Drobeta Turnu Severin, județul Mehedinți

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

În municipiul Drobeta Turnu Severin, serviciul public de producere, transport, distribuție și furnizare energie termice și apă caldă menajeră a fost asigurat până la data de 18.08.2015 de către Regia Autonomă pentru Activități Nucleare (RAAN) – Sucursala ROMAG-TERMO.

Urmare a problemelor economice apărute în cadrul RAAN, precum și ca urmare a opririi controlate a Sucursalei ROMAG – PROD (producătorul de apă grea din cadrul regiei), principalul consumator al agentului termic produs în cogenerare de sucursala ROMAG – TERMO, în luna februarie 2015, RAAN – Sucursala ROMAG – TERMO a încetat prestarea serviciului concesionat.

În iarna 2015 – 2016, pentru asigurarea agentului termic și apei calde menajere s-a creat o asocierie în participație între Serviciul Public de Alimentare cu Energie Termică (SPAET) din subordinea Consiliului local al municipiului Drobeta Turnu Severin și Sucursala ROMAG – TERMO din cadrul Regiei Autonome pentru Activități Nucleare (RAAN) – în insolvență la acel moment.

În paralel, în decembrie 2015, municipiul Drobeta Turnu Severin a demarat procedurile de construire a unei noi centrale de producere agent termic în sistem de cogenerare de înaltă eficiență; lucrările de construire a noii centrale nefiind finalizate în termen. De asemenea, din iulie 2016, RAAN Sucursala ROMAG TERMO, a intrat în faliment, iar o formulă juridică similară celei din anul 2015 pentru producerea energiei termice nu a mai fost posibilă.

În contextul situației dificile apărute, începând din anul 2016, municipiul Drobeta Turnu Severin, cu eforturile autorităților centrale și al lichidatorului judiciar al RAAN – EURO INSOL SPRL, a procedat la adoptarea unor măsuri care să conducă la rezolvarea problemei privind încălzirea populației orașului, precum:

- darea în administrare temporară în sezonul rece 2016-2017, 2017-2018 și 2018-2019 a activității de producere a energiei termice către Serviciul Public de Alimentare cu Energie Termică din subordinea Consiliului local al municipiului Drobeta Turnu Severin;

- mandatarea Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică în vederea închirierii mijloacelor fixe necesare producerii, transportului, distribuției și furnizării energiei termice de la RAAN –Sucursala ROMAG TERMO;

- mandatarea serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică pentru a încheia contract de prestări servicii operare centrală termică;

- demararea procedurilor pentru identificarea surselor financiare în scopul aprovizionării cu combustibili necesari activității de producere energie termică;

- demararea procedurilor legale de achiziție publică de către SPAET în vederea aprovizionării cu combustibilii necesari activității de producere a energiei termice.

În urma unor eforturi deosebite, materializate atât prin alocarea unor sume în vederea asigurării continuității serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat a populației (Hotărârea Guvernului nr. 887/2016), cât și prin efortul municipiului Drobeta Turnu Severin din bugetul local, s-a reușit ca, în sezonul rece 2016-2017 și 2017-2018, să se furnizeze agent termic utilizatorilor familiali din municipiu.

În toată această perioadă, reprezentanții autorităților publice locale s-au implicat în identificarea unor soluții sustenabile și eficiente pe termen lung și reducerea costurilor cu energia suportate în prezent de municipalitate, prin elaborarea unei noi strategii de alimentare cu căldură a municipiului.

Strategia a stabilit soluția optimă de modernizare a SACET pentru obținerea celor mai bune performanțe tehnice și economice pentru funcționarea sistemului, în condiții de suportabilitate și confort pentru locuitorii municipiului Drobeta Turnu Severin.

Pentru sezonul rece 2018-2019, cantitatea de combustibil energetic (păcură) estimată, necesară pentru producerea energiei termice este de 28.616 tone.

Astfel, până la data de 14.01.2019 a fost consumată o cantitate de 14.375 tone păcură și se estimează că pentru funcționarea sistemului centralizat de alimentare cu energie termică până la sfârșitul sezonului rece (31.03.2019) este necesară o cantitate de 14.241 tone.

Precizăm că, din cantitatea necesară susmenționată, 4.300 tone au fost contractate și se află în curs de livrare, rămânând o diferență de 9.941 tone, care a depășit linia de creditare acordată.

În temeiul *O.U.G. nr. 89/2018 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu*

	<p><i>modificările și completările ulterioare</i>, municipiul Drobeta Turnu Severin a contractat un împrumut de 35 milioane lei, pentru finanțarea unor cheltuieli curente pentru asigurarea furnizării energiei termice în sezonul rece. În limita liniei de creditare obținute pe anul 2018, a fost achiziționată cantitatea de 18.541 tone din fondurile obținute prin contractul de împrumut acordat în temeiul OUG nr. 89/2018. Pentru cantitatea rămasă de 9.941 tone, nu au mai există fonduri disponibile.</p>
1¹.Acte comunitare în cauză	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Schimbări preconizate	<p>Pentru a se evita întreruperea furnizării de energie termică din cauza lipsei de disponibilități necesare achiziției combustibilului energetic, proiectul de act normativ propune scoaterea din stocurile disponibile păstrate în rezervele de stat, cu titlu de împrumut, până la data de 31 octombrie 2019, a cantității de 9.941 tone păcură, necesară asigurării, pe perioada de iarnă, a agentului termic pentru încălzirea populației din municipiul Drobeta Turnu Severin, județul Mehedinți.</p> <p>În cursul anului 2018, au alocate sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, pentru finanțarea altor cheltuieli urgente apărute în timpul exercițiului bugetar, în principal pentru susținerea sistemului de protecție a copilului, precum și a centrelor publice pentru persoane adulte cu handicap. De la începutul anului curent până în prezent, calendarul de adoptare a actului normativ privind bugetul de stat, defalcarea subsecventă a acestui și procedurile îndelungate până la furnizarea efectivă a combustibilului necesar, determină apariția unei perioade de penurie critică a resurselor disponibile, fapt care nu permite decât apelarea la rezervele de stat. Totodată, circumstanțele anterior precizate fac imposibilă asigurarea finanțării prompte și/sau efective a cheltuielilor avute în vedere din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, situație care impune necesitatea inițierii prezentei soluții legislative.</p> <p>De asemenea, împrumutul se acordă Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică din subordinea Consiliului Local al Municipiului Drobeta Turnu Severin. Pentru cantitatea împrumutată până la data scadenței, se percepe dobânda de referință stabilită de Banca Națională a României, care respectă cadrul normativ aplicabil nivelului dobânzii de piață aferentă împrumuturilor între entități fără scop lucrativ. Totodată, pentru împrumutul acordat exigibilitatea taxei pe valoarea adăugată ia naștere, prin derogare de la prevederile art. 282 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, la încasarea parțială sau totală a contravalorii bunurilor facturate.</p> <p>Termenul de plată al accizelor este cel prevăzut de art. 345 alin. (1)</p>

	<p>din Legea nr. 227/2015, respectiv până la data de 25 inclusiv a lunii următoare celei în care se restituie împrumutul. În cazul nerestituirii împrumutului, termenul de plată al accizelor este până la data de 25 inclusiv a lunii următoare celei în care s-a încasat parțial sau total contravaloarea facturii.</p> <p>Acest proiect de act normativ, propune ca în cazul nerestituirii împrumutului, Serviciul Public de Alimentare cu Energie Termică să suporte, pentru primele 30 de zile, penalități de întârziere la plată la nivelul celor prevăzute de lege pentru creanțele bugetare la valoarea produsului prevăzută în contractul de împrumut, după care Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale va emite facturi pentru valoarea combustibilului calculată la prețul pieței.</p> <p>De asemenea, după data scadenței împrumutului, până la dezdăunarea integrală a Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, Serviciul Public de Alimentare cu Energie Termică, suportă dobânzi și penalități de întârziere la plată la nivelul celor prevăzute de lege pentru creanțele bugetare, precum și dobânda de referință stabilită de Banca Națională a României la care se adaugă 4 puncte procentuale.</p> <p>Precizăm că, necesitatea furnizării agentului termic pentru populația afectată din municipiul Drobeta Turnu Severin, județul Mehedinți, reprezintă o situație socială stringentă fiind insuficiente cantitățile de combustibil destinate asigurării unei funcționări în bune condiții pe perioada de iarnă.</p> <p>Având în vedere faptul că, lipsa căldurii ar constitui un impediment major și în derularea activității spitalelor, grădinițelor, creșelor cu program prelungit, școlilor generale, liceelor și agenților economici, beneficiari ai serviciului de termoficare în sistem centralizat și ținând cont de faptul că necesitatea asigurării consumului de agent termic pentru perioada friguroasă constituie o situație extraordinară și vizează interesul general și imediat, a fost elaborat proiectul de act normativ.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Lipsa agentului termic afectează activitatea a: 5 spitale, 7 grădinițe, 3 creșe cu program prelungit, 16 școli generale și 9 licee și 268 de agenți economici.</p> <p>Situația specială individuală existentă la nivelul unității administrativ-teritoriale Drobeta Turnu-Severin impune luarea unor măsuri pentru asigurarea sănătății populației din oraș amenințată de intemperiiile sezonului rece. Totodată, măsurile preconizate vor garanta dreptul la integritate fizică ale persoanelor (copii, tineri, familii afectate), în acord cu obligațiile constituționale ale statului [art. 22 alin. (1); art. 34 alin. (2); art. 49 alin. (2) teza a II-a din Constituția României, republicată].</p> <p>Totodată, art. 115 din Constituție precizează în alin. (4) competența</p>

	<p>Guvernului de a adopta ordonanțe de urgență în scopul de a reglementa soluționarea unor situații extraordinare. Acest caracter de a rezolva situații extraordinare prevalează asupra eventualului caracter general sau individual al măsurii reglementate. De asemenea, trebuie observat că subiecții beneficiari ai actului normativ vor fi cetățenii de pe raza unității administrativ-teritoriale, respectiv populația afectată de lipsa încălzirii dacă măsura nu este adoptată.</p> <p>Mai mult chiar, prin acest proiect de act normativ nu se creează privilegii sau discriminări între cetățeni, întrucât numărul centralelor exclusiv termice care deservește populația și care mai dețin capacitatea de procesare a păcurii s-a diminuat major, până la dispariție sau la existența chiar cu caracter unicat.</p>
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	
1.Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Județul Mehedinți este un județ sărac, cu o rată a șomajului ridicată și posibilități de angajare reprezentativ limitate. Din această cauză populația nu poate apela la surse de încălzire alternative, cum ar fi energia electrică sau gaze naturale. Pe lângă acest fapt, rețeaua de

	<p>energie electrică nu a fost dimensionată pentru a face față unui consum așa de mare, iar rețeaua de gaze realizată nu reprezintă decât cca 10% din rețeaua totală a orașului.</p> <p>Chiar și acest procent de 10%, nu poate fi utilizat din cauza nivelului scăzut al veniturilor locuitorilor care nu dispun de resurse financiare pentru a se putea brânși la rețeaua de gaz și implicit pentru a-și procura centrale termice proprii alimentate cu gaz.</p> <p>În acest context, se impune asigurarea continuității serviciului public de alimentare cu energie termică fără de care nu poate fi asigurat confortul termic al cetățenilor din municipiul Drobeta Turnu Severin.</p> <p>În acest sens, trebuie avut în vedere faptul că, sursa de producere a agentului termic alimentează cu energie termică:</p> <ul style="list-style-type: none"> - cca 30.000 apartamente (aproximativ 100.000 de locuitori), - 586 case particulare, - 268 de agenți economici, - 37 de instituții de învățământ, în care funcționează 1.452 profesori și 19.187 elevi și copii în curs de școlarizare; - 5 spitale cu 1.092 paturi și 1.223 cadre medicale; - toate instituțiile deconcentrate; - toate instituțiile autorităților publice locale.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 4 ani
	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						

(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) cheltuieli de capital						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impactul financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Nu este cazul.					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de	

act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	
1¹.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice"	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectul de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectul de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 94/2019. Consiliul Concurenței a avizat prezentul proiect, prin adresa nr. 1875/13.02.2019.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Precizăm că Ministerul pentru Relația cu Parlamentul a emis avizul de oportunitate nr. 12A/08.02.2019. Precizăm că Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice a emis avizul nr. nr.701712/P.B.A./12.02.2019.</p>
<p>Secțiunea a 7 – a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectul de act normativ</p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării</p>	<p>Proiectul de act normativ vizează reglementarea unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții</p>

proiectul de act normativ	imediate, cu respectarea art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8 - a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind aprobarea scoaterii din rezerva de stat, sub formă de împrumut, a unei cantități de păcură necesară asigurării, pe perioada de iarnă, a agentului termic pentru încălzirea populației din municipiul Drobeta Turnu Severin, județul Mehedinți, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



VIORICA DĂNCILĂ

